

Права культурно-национальных меньшинств

Лебедева Л.С.

Права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, являются неотъемлемой частью общепризнанных прав человека. Историю появления и распространения прав культурно-национальных меньшинств в массовом сознании и в общедоступных международных документах можно начать с Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года.

Всеобщая декларация прав человека провозглашает, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах и что каждый человек должен обладать всеми правами и свободами, провозглашенными в ней. Все люди равны перед законом и имеют право на равную защиту закона от всякой дискриминации и от всякого подстрекательства к дискриминации. Организация Объединенных наций осудила колониализм и любую, связанную с ним, практику дискриминации, где бы и в какой форме они не проявлялись.

Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам от 14 декабря 1960 года (резолюция 1514/15/Генеральной Ассамблеи) и Декларация Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 20 ноября 1963 года (резолюция 1904/18/Генеральной Ассамблеи) - следующий этап в развитии прав культурно-национальных меньшинств.

Они торжественно подтверждают необходимость скорейшей ликвидации расовой дискриминации во всем мире, во всех формах и проявлениях, и обеспечения понимания и уважения достоинства человеческой личности. Всякая теория превосходства, основанного на расовом различии, в научном отношении ложна, в моральном - предосудительна и в социальном - несправедлива и опасна. Не может быть оправдания для расовой дискриминации, где бы то ни было, ни в теории, ни на практике. Дискриминация людей по признаку расы, цвета кожи или этнического происхождения является препятствием к дружественным и мирным отношениям между нациями и может привести к нарушению мира и безопасности среди народов, а также гармоничного сосуществования лиц даже внутри одного и того же государства.

Наиболее полно содержательная характеристика прав культурно-национальных меньшинств выражена в Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам от 18 декабря 1992 года (резолюция 47/135 Генеральной ассамблеи ООН), основанной на следующих документах: Всеобщей декларации прав человека, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений и Конвенции о правах ребенка.

Согласно рассматриваемому документу, государство обязано охранять существование и самобытность национально-культурных меньшинств на их соответствующей территории и создавать все условия для их развития.

Лица, принадлежащие к культурно-национальным меньшинствам имеют полное право исповедовать свою религию, развивать свою культуру, пользоваться национальным языком в своей частной жизни, а также публично; создавать свои собственные организации и обеспечивать их функционирование; поддерживать свободные контакты с лицами, принадлежащими к другим меньшинствам, а так же с гражданами других государств.

Государство должно создавать условия для развития культуры, религии и образования меньшинств, чтобы они могли принимать полноценное участие в экономическом развитии страны.

Национальная политика и программы должны планироваться и осуществляться при должном учете законных интересов лиц, принадлежащих к меньшинствам.

Государствам следует сотрудничать в вопросах, касающихся лиц, принадлежащих к меньшинствам, с целью поощрения уважения прав, изложенных в Декларации. Им следует добросовестно выполнять обязанности и обязательства, которые они приняли на себя в соответствии с международными договорами и соглашениями, участниками которых они являются.

Ничто в этой Декларации не может быть истолковано как допускающую какую бы то ни было деятельность, противоречащую целям и принципам Организации Объединенных Наций, включая принципы уважения суверенного равенства, территориальной целостности и политической независимости государств.

В российской Конституции права культурно-национальных меньшинств отражены во второй главе (Права и свободы человека и гражданина) в статье девятнадцатой. «Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности».

Однако различные документы подтверждают наличие в России национальных проблем. В частности был рассмотрен Доклад о соответствии правового порядка в Российской Федерации нормам Совета Европы (опубликован 07.10.1994). На основе его были сделаны выводы в отношении положения национальных меньшинств в России. Во время своего пребывания в Москве делегация Совета Европы заслушала представителей меньшинств, проживающих в Российской Федерации. В ходе обсуждения проблем были выявлены некоторые важные факты реального и юридического положения

национальных меньшинств в России. Ниже будут приведены наиболее важные резюме поднимавшихся вопросов.

Представитель украинского меньшинства заявил в самой общей форме, что индивидуальные права национальных меньшинств в Российской Федерации не нарушаются просто потому, что таких прав не существует. Для прав меньшинств не существует никакой законодательной основы, за исключением международного права. Это заявление по существу было подтверждено представителями властей.

Другая проблема, связанная с отсутствием соответствующего законодательства, - это самобытность национальных меньшинств. Существуют проблемы, связанные с определением места проживания групп на всей территории. Среди поднимавшихся культурных проблем можно отметить ссылку на то, что в Москве на 3000 татар, проживающих в этом городе, нет ни одной школы с преподаванием татарского языка. Представители различных групп указывали на то, что нет радиопередач на языках меньшинств. Культурные центры не получают достаточной поддержки со стороны правительства.

Что касается проблемы дискриминации, то было признано, что в отношении отдельных личностей дискриминация отсутствует. В то время имеется дискриминация, носящая групповой характер. Проблема дискриминации связана с вопросом представительства меньшинств в представительных органах.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что действующее в настоящее время законодательство является недостаточным и должно быть развито. Трудности отчасти связаны с техническими и экономическими препятствиями, касающимися, например, права на образование на родном языке. Российская Федерация признает необходимость более эффективно реализовывать международные документы, связанные с правами лиц, принадлежащими к национальным меньшинствам, и стремится гарантировать эти права, развивая свое законодательство. Пока она еще не разработала единой политики в отношении защиты прав и интересов национальных меньшинств, которые учитывали бы ее международный опыт и ее специфические черты.